

**DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA****UFFICIO DI SUPPORTO**

SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI

Prot. n. 1693 /RI

OGGETTO: Revoca della procedura di gara dell'appalto specifico per l'affidamento del servizio di manutenzione degli impianti elettrici, per tutti gli Uffici della DT II Liguria, Piemonte e Valle d'Aosta – della durata di 36 mesi – indetto nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione (Consip S.p.A.) ai sensi dell'art. 55 del Dlgs. n. 50/2016 e s.m.i.  
SDAPA n. 2726283

CIG Lotto 1 Area Liguria: 85799438F1

CIG Lotto 2 Area Piemonte e Valle d'Aosta: 8579967CBE

**IL DIRIGENTE DELL'UFFICIO DI SUPPORTO****VISTI:**

- il D.lgs. n. 300/99, “Riforma dell’organizzazione di Governo, a norma dell’art. 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59”;
- il D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i., “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- lo Statuto, il Regolamento di Amministrazione e il Regolamento di Contabilità dell’Agenzia delle Dogane e dei Monopoli;
- il Manuale delle procedure dell’attività negoziale dell’Agenzia delle Dogane e dei monopoli;
- il D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., “Codice dei contratti pubblici” e, in particolare, l’art. 32, comma 2 del medesimo Decreto;
- il D.lgs. n. 81/2008, “Testo Unico sulla salute e sicurezza su lavoro”;
- il D.L. n. 95/2012 (*Spending Review*), convertito con modificazioni dalla L. n.135/2012, che prevede l’obbligo per le Amministrazioni pubbliche di approvvigionarsi mediante le Convenzioni di cui all’art 26, comma 1, della Legge 488/1999, o gli altri strumenti messi a disposizione da Consip e dalle centrali di Committenza regionali;
- l’art. 1, comma 449, Legge 27/12/2006 n.296

**DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA****UFFICIO DI SUPPORTO**

## SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI

**PREMESSO** che:

- i contratti prot. n. 19528 RU del 29/05/2020 e prot. n. 3836/RI inerenti il servizio di manutenzione degli impianti elettrici per gli immobili in uso alla DT II - Liguria, Piemonte e Valle D'Aosta, rispettivamente per il Territorio della Liguria e per l'ambito Piemonte e Valle d'Aosta, scadevano il 30 settembre 2020;
- alla scadenza dei contratti di cui sopra, non vi era ancora certezza sui tempi di aggiudicazione del lotto di interesse della gara "Facility Management 4" (FM4), procedura CONSIP interessata da impugnative che hanno comportato notevoli ritardi nel normale *iter* di aggiudicazione, non dipendenti dalla volontà di CONSIP spa e tanto meno di questa Stazione Appaltante;
- non risultando al momento imminente l'aggiudicazione dei lotti di interesse (lotto 1 e lotto 2) ed avendo la necessità di garantire la continuità dei servizi in oggetto per le proprie sedi degli Uffici in Liguria, Piemonte e Valle D'Aosta, con Determinazione prot. n. 4495 /RI del 31/12/2020 è stata autorizzata l'indizione di una procedura di gara per l'affidamento del servizio di manutenzione degli impianti elettrici degli uffici della DT II Liguria Piemonte e Valle d'Aosta della durata di 36 mesi, da realizzare tramite appalto specifico nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione messo a disposizione dalla Consip S.p.A da aggiudicare all'operatore economico dietro presentazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- in esecuzione della determinazione di cui sopra, in data 27 gennaio 2021 è stata avviata la procedura sul portale Consip (SDAPA n. 2726283 );
- entro i termini stabiliti, sono pervenute per entrambi i lotti le seguenti offerte:

N.	Denominazione	Forma di partecipazione	Lotti	Data presentazione
1	FORZA MOTRICE	Singolo operatore economico ( d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a)	1,2	26/02/2021 15:32:05
2	NICMA & PARTNERS	Singolo operatore economico ( d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a)	1,2	27/02/2021 20:29:55

- con Determinazione prot. n. 952/RI del 16 aprile 2021 sono stati ammessi gli operatori economici sopraindicati alla seduta pubblica della gara in oggetto per la valutazione delle offerte tecniche di entrambi i lotti;

**PREMESSO** inoltre che:

- relativamente al lotto 1 della procedura di gara in oggetto:

## **DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA**

### **UFFICIO DI SUPPORTO**

#### **SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI**

- in data 17 e 18 maggio 2021 la Commissione Giudicatrice in seduta riservata, come risulta dal verbale prot. n. 1124/RI del 18 maggio 2021, ha esaminato le offerte tecniche presentate dalle imprese concorrenti, attribuendo alle stesse i punteggi discrezionali e confermando i punteggi tabellari attribuiti automaticamente sul sistema SDAPA;
- in data 27 maggio 2021 la Commissione in seduta riservata, come risulta dal verbale prot. n. 1178/RI del 28 maggio 2021, ha verificato le offerte economiche, confermando i relativi punteggi attribuiti automaticamente sul sistema SDAPA ed ha redatto la graduatoria finale;
- in data 1° giugno 2021, come risulta dal verbale prot. n. 22345/RU, la Commissione ha approvato le offerte economiche sul portale “Acquisti in rete” ufficializzando pertanto i punteggi complessivi conseguiti da ciascun concorrente.

#### - relativamente al lotto 2 della procedura di gara in oggetto:

- in data 3 giugno 2021 la Commissione Giudicatrice in seduta riservata, come risulta dal verbale prot. n. 1249/RI del 10 giugno 2021, ha esaminato le offerte tecniche presentate dalle imprese concorrenti, attribuendo alle stesse i punteggi discrezionali e confermando i punteggi tabellari attribuiti automaticamente sul sistema SDAPA;
- in data 14 giugno 2021 la Commissione in seduta riservata, come risulta dal verbale prot. n. 1271/RI, ha verificato le offerte economiche, confermando i relativi punteggi attribuiti automaticamente sul sistema SDAPA ed ha redatto la graduatoria finale;
- in data 15 giugno 2021, come risulta dal verbale prot. n. 24279/RU, la Commissione ha approvato le offerte economiche sul portale “Acquisti in rete” ufficializzando pertanto i punteggi complessivi conseguiti da ciascun concorrente.

#### -relativamente ad entrambi i lotti della procedura di gara in oggetto:

- con nota prot. n. 26324 /RU del 30 giugno 2021 sono state richieste al miglior offerente per entrambi i lotti le spiegazioni ex art. 97, comma 1 del D.lgs n. 50/2016.

**PRESO ATTO** che in data 28 luglio 2021 CONSIP spa ha comunicato, sul portale internet, l'aggiudicazione definitiva del lotto 1 della Convenzione “Facility Management 4”, avviata nell'anno 2014 i cui tempi di aggiudicazione, come anticipato in premessa, sono risultati a lungo incerti a causa di sopravvenienze indipendenti dalla volontà di CONSIP spa ed ancor meno da quella di questa Stazione Appaltante;

**TENUTO CONTO** che, in base all'art.1 comma 449 della legge 27/12/2006, n.296, “*Nel rispetto del sistema delle Convenzioni di cui agli articoli 26 delle legge 23 Dicembre 1999, n. 488 e s.m.i., e 58*”

**DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA****UFFICIO DI SUPPORTO**

## SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI

*della legge 23 Dicembre 2000, n.388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 Luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro”;*

**VISTO** l'art.1 comma 3 del D.L. n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, in base al quale gli eventuali contratti stipulati in caso di urgenza nelle more dell'attivazione delle convenzioni CONSIP di cui all'art. 26 della legge 488 del 1999 sono comunque sottoposti alla condizione risolutiva in caso di attivazione delle stesse;

**CONSIDERATO** peraltro che la procedura di gara in oggetto non si è ancora conclusa in quanto si interviene in una fase in cui non sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi e non si è perfezionato alcun vincolo contrattuale;

**PRESO ATTO**, inoltre, che l'attuale aggiudicazione della Convenzione FM4 lotto 1, configura una situazione di fatto sopravvenuta, non presente al momento dell'indizione della gara, che impone di rivalutare l'interesse pubblico originario;

**RITENUTO** che oltre ai vincoli legislativi vi siano fondati motivi di interesse pubblico nell'adesione alla Convenzione FM4 in quanto:

- tramite la convenzione è possibile acquisire servizi integrati per la gestione degli immobili (manutenzioni, pulizie ed attività ad esse connesse), piuttosto che servizi acquisibili solo tramite una pluralità di contratti in esito alle procedure SDAPA come quella in oggetto, da gestire singolarmente, con inevitabile aggravio di procedimenti amministrativi, contabili e fiscali;
- la gestione della convenzione permette di realizzare risparmi di spesa, ottimizzare l'utilizzo di risorse umane e conseguente possibilità di utilizzare le risorse umane interne in modo più proficuo;
- la durata temporale massima di adesione offerta pari a sei anni assicura una migliore pianificazione della gestione degli immobili;

**RICHIAMATI** pertanto tutti i punti di cui sopra, che evidenziano i presupposti di fatto che rendono opportuna la non prosecuzione della procedura di gara nonché le ragioni giuridiche che vincolano le Agenzie fiscali all'utilizzo delle convenzioni quadro;

**RITENUTO** necessario ed opportuno disporre la revoca del bando di gara e degli atti successivi (e quindi dell'intera procedura di gara menzionata in oggetto);

**CONSIDERATO** che questa Amministrazione può procedere alla revoca senza l'inoltro di specifica comunicazione di avvio del procedimento ex art. 7 L. n. 241/90, non essendo intervenuto il provvedimento di aggiudicazione definitiva in capo agli offerenti e

## **DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA**

### **UFFICIO DI SUPPORTO**

#### **SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI**

conseguentemente non essendosi formata alcuna posizione consolidata di tutela, come confermato da costante giurisprudenza amministrativa;

**CONSIDERATO** che il bando di gara non rientra tra gli atti amministrativi "ad efficacia durevole" il cui potere di revoca è disciplinato dall'art.21-quinquies della legge 241/90 ma tra gli atti amministrativi generali;

**CONSIDERATO** che, per gli atti amministrativi generali il presupposto del potere di revoca risiede nella diversa valutazione dell'interesse pubblico che giustifica l'adozione dell'atto da revocare, a causa di sopravvenienze quali l'aggiudicazione definitiva della convenzione CONSIP FM4 ed i conseguenti effetti sull'attività della Stazione appaltante;

**RITENUTO** in ogni caso conforme ai parametri di cui all'art.21-quinquies il potere discrezionale di questa Stazione appaltante di disporre la revoca del bando di gara e l'annullamento degli atti successivi, sussistendo concreti motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna la prosecuzione della gara.

**PRESO ATTO** che la revoca intervenuta durante l'espletamento della procedura di gara, compresa la fase di aggiudicazione provvisoria, non comporta alcun indennizzo *ex art. 21* quinquies L. n. 241/90, rientrando nella potestà discrezionale della Stazione appaltante disporre la revoca della procedura di gara e degli atti successivi in presenza di concreti motivi di interesse pubblico tali da ritenere inopportuna o anche solo da consigliare la prosecuzione della gara;

**CONSIDERATO** che i prezzi offerti dal Fornitore aggiudicatario della gara FM4 risultano convenienti in termini economici e in linea con quanto è nelle disponibilità di questa Direzione;

### **CONSIDERATO**

- pertanto, opportuno, in ossequio ai principi di buona amministrazione di cui all' art. 97 della Costituzione, addivenire alla revoca della richiamata procedura di cui all'oggetto;
- di aver effettuato la verifica della sussistenza dei presupposti di fatto e delle ragioni giuridiche per procedere in autotutela;

Per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente richiamate,

## **DETERMINA**

### **ARTICOLO 1**

Di disporre la revoca in autotutela dell'A.S. di cui all'oggetto e di tutti gli atti, presupposti e successivi, per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono qui integralmente riportate, e in particolare per un mutamento della situazione di fatto, non presente al momento dell'indizione dell'AS e di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, che risulta

**DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA****UFFICIO DI SUPPORTO**

SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI

soddisfatto con modalità più efficaci ed efficienti mediante l'integrazione dei servizi e la gestione unitaria del contratto prevista dalla Convenzione CONSIP FM4.

**ARTICOLO 2**

Di comunicare tramite il portale [acquistinrete.it](http://acquistinrete.it) il presente provvedimento a tutti i concorrenti, ancora in gara, non configurandosi in capo agli stessi alcuna posizione giuridicamente rilevante finalizzata alla conclusione della procedura.

**ARTICOLO 3**

Di non prevedere alcun indennizzo nei confronti dei concorrenti in quanto la revoca in autotutela della procedura in oggetto interviene in una fase antecedente all'aggiudicazione, fase in cui non si sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi e non si è perfezionato alcun vincolo giuridicamente rilevante.

**ARTICOLO 4**

Di considerare le cauzioni provvisorie, prodotte dai concorrenti, prive di efficacia.

**ARTICOLO 5**

Di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Agenzia.

**ARTICOLO 6**

Avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente per territorio.

Genova, 24 settembre 2021

IL DIRIGENTE DELL'UDS

Dott. Davide Aimar

Documento firmato digitalmente