



Prot. n. 1987 /RI

Direzione Interregionale
Campania e Calabria
Distretto di Reggio Calabria
Servizio Acquisti e Contratti

Reggio Calabria, 11.04.2019

DETERMINAZIONE A CONTRARRE E IMPEGNO DI SPESA N. 11

(ex art. 32 c. 2 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.)

Oggetto: Procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) e comma 6 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., mediante Richiesta di Offerta su Me.PA, per il servizio di pulizia a ridotto impatto ambientale, disinfestazione e derattizzazione presso gli immobili, meglio descritti nell'allegato capitolato tecnico, ospitanti gli Uffici dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli ubicati nella Regione Calabria, nonché dei servizi connessi di ausiliario presso gli Uffici dei Monopoli aventi sede a Cosenza e Reggio Calabria.

CIG: 78716513E6

Iniziativa Me.Pa.: SERVIZI – “Servizi di pulizia degli immobili, Disinfestazione e Sanificazione Impianti”.

Impegno massimo di spesa stimato: € 142.825,00 (euro centoquarantadue ottocentoventicinque/00) + IVA di cui € 132.000,00 (oltre IVA) per servizi a canone; € 825,00 per costi inerenti l'eliminazione o la riduzione dei rischi da interferenze; € 10.000 (oltre IVA) destinati ad interventi non programmabili (servizi extra canone).

Durata del contratto: 12 mesi a decorrere dal 01/10/2019 al 30/09/2020.

IL CAPO AD INTERIM DEL DISTRETTO DI REGGIO CALABRIA

Visti:

- il D.Lgs. 30.07.1999, n. 300, recante riforma dell'organizzazione del Governo a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59;

- il D.Lgs 30 marzo 2001 n. 165 e s.m.i. che reca norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;
- il Decreto Legge 6 luglio 2012 n. 95 convertito dalla Legge 7 agosto 2012 n. 135 - Incorporazione dell'Amministrazione autonoma dei Monopoli di Stato nell'Agenzia delle Dogane dal 1° dicembre 2012;
- il Decreto 28 dicembre 2000, recante le modalità di avvio delle agenzie fiscali e l'istituzione del ruolo speciale provvisorio del personale dell'amministrazione finanziaria a norma degli articoli 73 e 74 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, successivamente modificato dal Decreto 20 marzo 2000;
- il Nuovo Regolamento di amministrazione deliberato dal Comitato di gestione in data 28.02.2018, delibera n.359, aggiornato al 20/12/2018;
- lo Statuto dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, aggiornato con le modifiche approvate dal Comitato di gestione nella seduta del 28.02.2018, delibera n. 358, coordinato con le modifiche approvate nella seduta del Comitato di gestione del 17/04/2018;
- il Regolamento di contabilità, aggiornato con le modifiche approvate dal Comitato di gestione nella seduta del 1 dicembre 2014;
- il Manuale di contabilità, adottato dall'Agenzia delle Dogane ai sensi dell'art. 8 del Regolamento di contabilità;
- il Manuale dell'Attività Negoziabile dell'Agenzia, aggiornato con delibera n. 325 del Comitato di Gestione del 15.12.2016;
- la Determina n. 27804 del. 09.11.2010 di organizzazione delle Direzioni Regionali e Interregionali e successiva Determinazione n. 129186 del 27/11/2018;
- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, 2019-2021, aggiornato con determina direttoriale prot. 2358/RI del 29 gennaio 2019 e ss.mm.ii.;
- il combinato disposto degli artt.1del D.L. 95/2012, convertito nella l. 135/2012, e 450 della L. 296/2006, così come modificato dall'articolo 1, commi 495 e 502. della l. 208/2015 (legge di stabilità 2016) e successivamente dalla legge di bilancio 2019 che al comma 130 prevede l'innalzamento da € 1.000 a € 5.000 del limite di importo oltre il quale le amministrazioni pubbliche sono obbligate ad effettuare acquisti di beni e servizi facendo ricorso al Mercato Elettronico della PA (MEPA);
- la L. 208/2015 che ha esteso alle Agenzie fiscali l'obbligo di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro (per effetto della modifica apportata all'art. 1, comma 449, della L. 296/2006);

- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/02/2014 sugli appalti pubblici e che abroga la Direttiva 2004/18/CE;
- il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. "Codice dei Contratti Pubblici";
- la Legge 30 dicembre 2018, n. 145 " Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e Bilancio Pluriennale per il triennio 2019 – 2021, pubblicata in G.U. n. 302 del 31 dicembre 2018, S.O. n. 62";
- le linee guida ANAC: n. 2 recanti "*Offerta economicamente più vantaggiosa*", n. 3 in materia di "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*", n. 4 in materia di "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato, formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*" e n. 5 in materia di "*Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici*" n. 13 recanti "*La disciplina delle clausole sociali*";
- l'art. 26, comma 6 del D.lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. e la determinazione ANAC n. 3/2008 riguardanti la disciplina del DUVRI ed i rischi da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
- gli artt. 37 del D.lgs. 33/2013 e 1, comma 32 della legge 190/2012, in materia di "*Amministrazione trasparente*" e la determina ANAC 1310/2016;
- l'art. 2, comma 3 e l'art. 17, comma 1 del D.P.R. 62/2013, "*Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165*", nonché il "*Codice di Comportamento del personale dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli*";
- il Decreto del 24.05.2012 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare "*Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e per la fornitura di prodotti per l'igiene*", come aggiornato dal Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 10/04/2013;
- la nota prot. n.68914/RU del 18/06/2018 della D.C.P.A.S.L relativa alle " Linee Guida in materia di pianificazione, amministrazione e sicurezza sul lavoro nella fase di transizione al nuovo assetto organizzativo " ;
- la nota prot. 3364/RU del 11.01.2019 della D.C.P.A.S.L. con cui, tra l'altro, è stato confermato il ruolo di Stazione Appaltante di questo Distretto anche per l'Ufficio Monopoli per la Calabria;
- la determina direttoriale prot. n. 1520/RI del 25 gennaio 2019 che concentra presso la Direzione Centrale Pianificazione, Amministrazione e Sicurezza sul lavoro le

competenze inerenti la cura e il coordinamento degli approvvigionamenti per gli Uffici dei Monopoli;

- il Piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2019-2020, di cui art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. di questa Direzione Interregionale, approvato dalla D.C.P.A.S.L. - Ufficio Acquisti - con nota prot. n. 8453/RU del 25.01.19, in particolare rigo 13, Anno 2019 (numero intervento CUI 97210890584201900207);
- le istruzioni operative fornite con nota della Direzione Interregionale Campania Calabria prot. 4094/RU del 14/02/2019;

Considerato che:

- in attuazione al citato piano di cui art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. è necessario assicurare la prosecuzione del servizio di pulizia, disinfestazione e derattizzazione presso gli immobili ospitanti gli Uffici dell’Agenzia delle Dogane e dei Monopoli ubicati nella Regione Calabria, essendo i relativi contratti (Area Dogane e Area Monopoli) in scadenza il prossimo 30/09/2019, nonché dei servizi connessi di ausiliario presso gli Uffici dei Monopoli aventi sede a Cosenza e Reggio Calabria in scadenza il 30/09/2019;
- per i servizi in oggetto attualmente non sono disponibili Convenzioni Consip a cui poter aderire, né, in base a quanto pubblicato sulla piattaforma Consip, si ha certezza sui tempi di attivazione della nuova Convenzione “FM4”;
- in assenza di apposita convenzione CONSIP, avente ad oggetto beni comparabili con quelli oggetto della presente procedura, il combinato disposto dall’art. 7, comma 2, del D.L. 52/12, convertito in Legge 94/2012, dall’art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006 come modificato dal comma 502, dell’art. 1 della legge di stabilità 2016 e dall’art. 36, comma 6, del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. consente alle stazioni appaltanti di utilizzare il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (Me.Pa.);
- in particolare, è possibile procedere all’acquisizione dei suddetti servizi utilizzando una procedura negoziata sotto soglia comunitaria ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b) e comma 6 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, attivando una “Richiesta di Offerta” (RDO) sul Me.Pa. indirizzata a tutti gli operatori economici iscritti all’iniziativa Me.Pa. SERVIZI – “Servizi di pulizia degli immobili, Disinfestazione e Sanificazione Impianti”, che hanno come area di affari la regione Calabria, con esclusione del contraente uscente anno 2018, in base al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti di cui art. 36, comma 1 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il criterio di aggiudicazione utilizzato sarà quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95, comma 3, del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., sulla base dei parametri previsti dalla documentazione di gara predisposta dal Servizio Acquisti e Contratti di questo Distretto;

- il contratto che si intende stipulare all'esito della presente procedura:
 - ✚ ha per oggetto il servizio di pulizia a ridotto impatto ambientale, disinfestazione e derattizzazione ed i servizi connessi di ausiliario da effettuarsi presso gli immobili, meglio descritti nell'allegato capitolato tecnico, ospitanti gli uffici dipendenti dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli ubicati nella Regione Calabria;
 - ✚ persegue il fine di pubblico interesse di assicurare un adeguato ambiente di lavoro a tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, nel rispetto dei principi di cui al D.Lgs 81/2008;
 - ✚ la forma contrattuale è quella prevista dalle regole del sistema di *e-procurement* della P.A.;
 - ✚ le clausole negoziali essenziali e le modalità di svolgimento dei servizi sono contenute negli allegati al bando "SERVIZI – Servizi di pulizia degli immobili, Disinfestazione e Sanificazione Impianti", nel disciplinare di gara, nel capitolato speciale d'appalto e nella relativa richiesta di acquisto pubblicata sul Me.PA;
 - ✚ avrà una durata di 12 mesi a decorrere dal 01/10/2019;
- l'impegno massimo di spesa stimato, autorizzato con la presente determina, ammonta ad € 142.825,00 (euro centoquarantadueottocentoventicinque/00) + IVA così suddiviso:
 - Servizi a canone € 132.000,00 + IVA di cui € 33.000,00 + IVA ciclo contabile 2019 ed € 99.000,00 + IVA ciclo contabile 2020,
 - Oneri sicurezza € 825,00
 - Servizi extra canone € 10.000,00 oltre IVA da imputare, ove necessari, ai relativi centri di costo.

Tale somma trova imputazione contabile e copertura finanziaria alla voce di conto "FD05100030" Pulizia Uffici, Guardiania e Vigilanza – codici articoli C05.0012.0039; C05.0012.0037; C05.0012.0041, così suddiviso in via presuntiva per singoli centri di costo e ripartito per anno:

SERVIZI A CANONE		
ESERCIZIO	IMPEGNO DI SPESA	CENTRO DI COSTO
2019	2.580,00	DISTRETTO RC
2019	5.940,00	UD REGGIO CALABRIA
2019	5.670,00	UD GIOIA TAURO
2019	9.000,00	UD CATANZARO
2019	9.810,00	UM CALABRIA

2020	7.740,00	DISTRETTO RC
2020	17.820,00	UD REGGIO CALABRIA
2020	17.010,00	UD GIOIA TAURO
2020	27.000,00	UD CATANZARO
2020	29.430,00	UM CALABRIA

- è stato redatto un modello generale di DUVRI di cui all'art. 26 del D.Lgs 81/2008 e ss.mm.ii., allegato agli atti di gara. Tale modello verrà poi integrato da ciascun datore di lavoro delle Strutture Richiedenti/Destinatarie dei servizi oggetto del contratto stipulato all'esito della suddetta procedura;
- il Servizio Sicurezza e Logistica ha stimato gli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziali per un totale di € 825,00, tali oneri non sono soggetti a ribasso;
- è stato acquisito per via telematica sull'apposita piattaforma dell'Autorità Nazionale Anticorruzione il Codice identificativo di gara (CIG) ai sensi dell'art. 3 della legge 13 Agosto 2010 n. 136 e ss.mm.ii.;
- sono state acquisite le dichiarazioni della dott.ssa Aurelia D. Foresi, punto istruttore, della dott.ssa Consolata M. A. Minuto, responsabile del Servizio Acquisti e Contratti, del funzionario delegato titolare di posizione organizzativa temporanea per questo Distretto dott.sa Anna Amalia Serrao, quale RUP ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e della scrivente, circa l'assenza di conflitto di interesse nella presente procedura;

DETERMINA

- di avviare una procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) e comma 6, del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., mediante RDO sul Me.Pa., per il servizio di pulizia a ridotto impatto ambientale, disinfestazione e derattizzazione presso gli immobili, meglio descritti nell'allegato capitolato tecnico, ospitanti gli Uffici dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli ubicati nella Regione Calabria, nonché del servizio connesso di ausiliario presso gli Uffici dei Monopoli aventi sede a Cosenza e Reggio Calabria;
- di invitare tutti gli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:
 1. art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
 2. art. 83, comma 1, lett. a) e lett. c) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
 3. iscrizione all'iniziativa Me.Pa. "*SERVIZI - Servizi di pulizia degli immobili, Disinfestazione e Sanificazione Impianti*";
 4. sede di affari di impresa nella Regione Calabria;

- di prevedere l'applicazione della clausola sociale ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs.50/2016 e ss.mm.ii;
- di procedere all'aggiudicazione utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., sulla base dei parametri previsti dalla documentazione di gara predisposta dal Servizio Acquisti e Contratti di questo Distretto;
- di autorizzare un impegno di spesa stimato per il biennio 2019/2020 pari a complessivi € 142.825,00 (euro *centoquarantadueottocentoventicinque/00*) al netto dell'IVA, così suddiviso:
 - € 132.000,00 (oltre IVA) per servizi a canone di pulizia, disinfestazione, derattizzazione e ausiliario;
 - € 825,00 per costi inerenti l'eliminazione o la riduzione dei rischi da interferenze;
 - € 10.000,00 (oltre IVA) destinati ad interventi non programmabili, e diversi dai servizi a canone indicati nell'allegato capitolato tecnico (servizi extra canone);

L'importo a base d'asta di € 132.000,00 oltre IVA trova imputazione contabile e copertura finanziaria alla voce di conto "FD05100030" Pulizia Uffici, Guardiania e Vigilanza - codici articoli C05.0012.0039; C05.0012.0037; C05.0012.0041, così suddiviso in via presuntiva per ciclo contabile e singoli centri di costo:

SERVIZI A CANONE		
ESERCIZIO	IMPEGNO DI SPESA	CENTRO DI COSTO
2019	2.580,00	DISTRETTO RC
2019	5.940,00	UD REGGIO CALABRIA
2019	5.670,00	UD GIOIA TAURO
2019	9.000,00	UD CATANZARO
2019	9.810,00	UM CALABRIA
2020	7.740,00	DISTRETTO RC
2020	17.820,00	UD REGGIO CALABRIA
2020	17.010,00	UD GIOIA TAURO
2020	27.000,00	UD CATANZARO
2020	29.430,00	UM CALABRIA

- di determinare la soglia di anomalia mediante ricorso ai metodi di cui all'art. 97, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- di effettuare l'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;

- di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto o per gravi motivi o per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, senza che ciò comporti il riconoscimento di alcuna somma in favore del concorrente;
- di prevedere la facoltà di cui all'art. 106 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in merito alle possibili modifiche in corso di esecuzione del contratto alle condizioni ivi previste;
- di riservarsi la facoltà di recedere in qualsiasi tempo dal contratto, previa formale comunicazione con preavviso non inferiore a quindici giorni e previo pagamento delle prestazioni già eseguite, ai sensi dell'art. 1, comma 13, del D.L.95/2012, convertito nella Legge 135/2012, per sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip avente ad oggetto servizi comparabili con quelli di cui alla presente procedura;
- di approvare l'allegata documentazione di gara costituita dal disciplinare di gara, dal capitolato speciale d'appalto e relativi allegati;
- di nominare quale punto istruttore la dott.ssa Aurelia D. Foresi, funzionario del Servizio Acquisti e Contratti di questo Distretto;
- di nominare RUP ex art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. il funzionario titolare di posizione organizzativa per questo Distretto, dr. Anna Amalia Serrao che provvederà ad adottare tutti gli atti necessari per addivenire al perfezionamento della procedura avviata con la presente determina;
- di nominare direttori dell'esecuzione del contratto (DEC) i Capi delle strutture Richiedenti/Destinatari del servizio in oggetto, come da ods n. 6/2017 del 7 giugno 2017 prot. 16347/RU;
- di procedere agli adempimenti pubblicitari di cui all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- di dare atto che:
 - ✚ i costi per la sicurezza da rischio interferenziale sono pari ad € 825,00;
 - ✚ l'Ufficio presso cui sono disponibili tutti gli atti della procedura avviata con la presente determina è il Servizio Acquisti e Contratti del Distretto di Reggio Calabria.

Il Capo ad interim del Distretto

Anna Maiello¹

Funzionario redigente: Aurelia D. Foresi

Responsabile del Servizio: Consolata M. A. Minuto

¹ Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate.