

**ADM**

AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

DIREZIONE TERRITORIALE VENETO E FRIULI VENEZIA GIULIA

Prot.: [come segnatura]/RI

Venezia, 04 Luglio 2024

Verbale di esame della documentazione amministrativa

PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO PER L’AFFIDAMENTO DELL’APPALTO DI ESECUZIONE DEI LAVORI DI RISTRUTTURAZIONE DELLE FACCIATE ED IL CAMBIO DEI SERRAMENTI DELLO STABILE SITO IN TRIESTE, LARGO O. PANFILI N. 1, SEDE DI TRIESTE DELLA DIREZIONE TERRITORIALE PER IL VENETO E IL FRIULI VENEZIA GIULIA DELL’AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

CUI: L97210890584202300041 CUP: G99F23000220001 CIG B1636BA775

autorizzata con determinazione del Direttore Territoriale prot. n. 91 RI del 09/01/2024 e avviata con determinazione del Direttore Territoriale prot. n. 1645 RI del 29/04/2024.

Premesso che:

- in data 07/06/2024 alle 11:00 si riuniva il seggio di gara monocratico, nominato con Determinazione Direttoriale n. 2171/R.I. del 03/06/2024 e composto dal funzionario e Responsabile Unico del Progetto Elisa Roncaccia, che, come da Verbale prot. 2255 del 07/06/2024, ha proceduto all’apertura della Busta Amministrativa contenente la documentazione di carattere amministrativo inviata dai concorrenti;
- alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, le ore 18.00 del giorno 31/05/2024, risultavano pervenute in MEPA n. 4 offerte, presentate dalle seguenti Ditte e tutte, con riferimento ai termini, ammesse:

Nr.	Partita iva	Ragione Sociale	Data e ora di presentazione
1	03522600786	RTI RICCARDI GIOVANNI	29/05/2024 h. 11.08.58
2	01952740304	VALERIO SABINOT SRL	29/05/2024 h. 16.27.25
3	09577301212	CONSORZIO STABILE CANTIERE ITALIA	31/05/2024 h. 10.33.40
4	01193250329	ROSSO SRL	31/05/2024 h. 17.55.56

- a seguito dell’apertura delle buste amministrative fornite dagli operatori economici di cui sopra, il RUP, di concerto con il Dott. Costantino Paciolla (supporto al RUP), ha provveduto a valutare la completezza della documentazione trasmessa rispetto a quanto richiesto nei documenti di gara;



DIREZIONE TERRITORIALE VENETO E FRIULI VENEZIA GIULIA

Atteso che:

- a seguito dell'esame della documentazione presentata, è stato rilevato quanto segue:
 - 1) RTI RICCARDI GIOVANNI:
 - Manca il file Response.xml corrispondente al file Response.pdf trasmesso in sede di offerta;
 - Il DGUE risulta incompleto nella Parte II Sezione D, in quanto carente dell'indicazione relativa alle lavorazioni che l'OE intende subappaltare in riferimento alle categorie OG2 e OS2A oggetto dell'appalto.
 - 2) VALERIO SABINOT SRL:
 - Manca il file Response.pdf corrispondente al file Response.xml trasmesso in sede di offerta;
 - Non è fornita la relazione periodica sulla situazione del personale redatta ai sensi dell'art.46 del D.Lgs. 198/2006, necessaria nell'eventualità in cui l'OE abbia un numero medio di dipendenti superiore a 50.
 - 3) CONSORZIO STABILE CANTIERE ITALIA:
 - Dalla visura camerale trasmessa non si evince il possesso del requisito relativo alla sede in Friuli Venezia Giulia, obbligatorio ai sensi dell'art.17 del Disciplinare di Gara; si richiede pertanto una visura aggiornata che ne dimostri la sussistenza al 31/05/2024;
 - Il DGUE risulta incompleto nella Parte II Sezione D, in quanto carente dell'indicazione relativa alle lavorazioni che l'OE intende subappaltare in riferimento alle categorie OG2 e OS2A oggetto dell'appalto;
 - Manca una dichiarazione dalla quale si evinca se le lavorazioni saranno eseguite dal consorzio in proprio o da una o più delle consorziate, con conseguente relazione periodica sulla situazione del personale redatta ai sensi dell'art.46 del D.Lgs. 198/2006 qualora il numero di dipendenti della consorziata/e sia maggiore di 50 unità.
 - 4) ROSSO SRL:
 - Manca il file Response.xml corrispondente al file Response.pdf trasmesso in sede di offerta;
 - Non è fornita la relazione periodica sulla situazione del personale redatta ai sensi dell'art.46 del D.Lgs. 198/2006, necessaria nell'eventualità in cui l'OE abbia un numero medio di dipendenti superiore a 50.

il RUP ha attivato il procedimento di soccorso istruttorio,

di cui all'art. 101 del D.lgs. n. 36/2024, nei confronti degli operatori economici offerenti le cui dichiarazioni e i cui documenti sono risultati carenti formalmente, assegnando 7 (sette) giorni naturali e consecutivi per adempiere alle richieste della stazione appaltante;

- le richieste di soccorso sono state assunte al Protocollo dell'amministrazione con i seguenti numeri:

Nr.	Ragione Sociale	Numero protocollo
1	RTI RICCARDI GIOVANNI	N.20207, data: 20/06/2024
2	VALERIO SABINOT SRL	N.20199, data: 20/06/2024
3	CONSORZIO STABILE CANTIERE ITALIA	N.20208, data: 20/06/2024
4	ROSSO S.R.L.	N.20206, data: 20/06/2024



ADM

AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

DIREZIONE TERRITORIALE VENETO E FRIULI VENEZIA GIULIA

Considerato che:

- nel periodo compreso tra i giorni 20/06/2024 e 03/07/2024 il RUP, di concerto con il Dott. Costantino Paciolla (supporto al RUP), ha proceduto a visionare, in seduta riservata, la documentazione amministrativa fatta pervenire dalle imprese concorrenti cui era stato richiesto di sanare le carenze formali precedentemente rilevate;
- i documenti ricevuti sono stati acquisiti al Protocollo dell'Amministrazione con i seguenti numeri:

Nr.	Ragione Sociale	Numero protocollo
1	RTI RICCARDI GIOVANNI	N.20245, data: 20/06/2024
2	VALERIO SABINOT SRL	N.20671, data: 26/06/2024
3	CONSORZIO STABILE CANTIERE ITALIA	N.20599, data: 25/06/2024
4	ROSSO S.R.L.	N.20773, data: 26/06/2024

Tutto ciò premesso, si fa presente che, nel corso della fase di valutazione della documentazione presentata, è emerso quanto segue:

- la procedura, dichiarata nella determina a contrarre e negli atti di gara quale procedura negoziata senza bando previa consultazione di almeno 5 operatori economici ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera c del D.Lgs. 36/2023, è stata a tutti gli effetti condotta sul MEPA come fosse una procedura aperta, non ricorrendo alla formulazione di inviti;
- con chiarimento pubblico reso sul MEPA il 16/05/2024 in risposta ad una richiesta formulata in data 14/06/2024, la stazione appaltante ha ribadito che, in coerenza con quanto dichiarato nella determina a contrarre e all'art.17 del disciplinare di gara, la facoltà di partecipazione alla gara era riservata agli operatori economici aventi sede in Friuli Venezia Giulia, intendendo a tal proposito sia la sede legale che un'eventuale unità locale (sede operativa o amministrativo-gestionale) figurante nella visura camerale;
- il Comunicato del Presidente ANAC del 05.06.2024 ha fornito indicazioni in merito ai criteri di selezione degli operatori economici da invitare alle procedure negoziate, ribadendo l'inaammissibilità del requisito della territorialità fra quelli di partecipazione alle procedure, in quanto si tratterebbe di un requisito discriminatorio, censurato dalla giurisprudenza, in assenza di motivazioni fondate su ragioni strettamente funzionali alla corretta esecuzione dell'appalto (Sentenza del Consiglio di Stato n. 2238/2017, nonché il parere di precontenzioso n. 47 del 19 marzo 2014);
- la dichiarazione di requisito territoriale, presente sia nell'art. 17-*Criterio di Aggiudicazione* del Disciplinare di Gara che nella risposta al chiarimento sopra citato, può avere illegittimamente precluso la partecipazione alla procedura di gara ad operatori economici con sedi non collocate in Friuli Venezia Giulia, operando con effetto restringente del mercato di riferimento.

Ciò considerato, e valutato il criterio di cui all'art. 3 del Codice dei Contratti Pubblici, rubricato "Principio di accesso al mercato" ai sensi del quale, nel rispetto dell'interesse pubblico, le Stazioni Appaltanti favoriscono l'accesso al mercato degli O.E., assicurando tra gli altri,



ADM

AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

DIREZIONE TERRITORIALE VENETO E FRIULI VENEZIA GIULIA

L'applicazione dei principi di concorrenza e non discriminazione, si dichiara la necessità di ricorrere all'annullamento della procedura in autotutela ai sensi dell'art. 21-*nonies* della L. 241/1990, rimandando ai conseguenti atti di annullamento.

Il RUP

Ing. Elisa Roncaccia

Firmato digitalmente

Il supporto al RUP

Dott. Costantino Paciolla

Firmato digitalmente