



ADM

AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

DIREZIONE AMMINISTRAZIONE E FINANZA

Prot. [*come da segnatura*]/RU

Roma, *come da segnatura*

DETERMINAZIONE

VISTO il d.lgs. 30 luglio 1999, n. 300 di riforma dell'organizzazione di Governo;

VISTO il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni;

VISTO il d.lgs. 31 marzo 2023, n.36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”, per le procedure avviate a decorrere dal 1 luglio 2023;

VISTO il d.l. 6 luglio 2012, n. 95 (Spending Review) convertito con modificazioni dalla l. 7 agosto 2012, n. 135 che prevede l’obbligo per le amministrazioni pubbliche di approvvigionarsi mediante le Convenzioni di cui all’art 26, comma 1, della l. 23 dicembre 1999, n. 488 o gli altri strumenti messi a disposizione da Consip;

VISTO lo Statuto dell’Agenzia;

VISTI il Regolamento di amministrazione ed il Regolamento di contabilità dell’Agenzia;

VISTI l’art. 15, d.lgs. 31 marzo 2023, n.36 “Responsabile unico del progetto (RUP) e l’allegato I.2 concernente le “Attività del RUP”;

VISTO il bando europeo (I fase del 14/10/2021) per il cofinanziamento di strumentazioni tecnologiche innovative destinate alle Autorità doganali dei Paesi europei e volte a potenziare e migliorare l’efficienza e l’efficacia dei controlli doganali;

CONSIDERATO che l’Agenzia è risultata tra i paesi membri aggiudicatari del progetto “*Custom Control Equipment Instrument (CCEI)*”, finanziato dalla Commissione Europea e volto al rafforzamento dei controlli in materia doganale mediante l’acquisto di specifica strumentazione dedicata allo scopo;

VISTO il Grant Agreement individuato dall’identificativo 2021-IT-BCROSS-101079029 stipulato tra l’Unione Europea e l’Agenzia, in data 1° aprile 2022, avente ad oggetto il cofinanziamento di innovativa strumentazione tecnica volta al rafforzamento dei controlli doganali, per un importo complessivo di € 32.248.750,00;

PRESO altresì ATTO che il termine del progetto di finanziamento europeo per la messa in esercizio delle apparecchiature è fissato al 31 marzo 2025;



ADM

AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

DIREZIONE AMMINISTRAZIONE E FINANZA

CONSIDERATA la necessità di acquisire n. 6 sistemi di scansione mobili su ruota – a funzionalità autonoma, senza necessità di allaccio alla rete elettrica e senza alcuna infrastruttura - per la scansione radiografica di container, autotreni e altri mezzi di trasporto, dotati di motrice e con sala di comando integrata a bordo del veicolo da installare presso gli uffici doganali di Livorno, Civitavecchia, Palermo, Trieste, Venezia, Augusta;

VISTO che con determina direttoriale prot. 93823/RU del 14 febbraio 2023 è stato nominato RUP della presente procedura il dott. Luca Mogavero, in quanto in possesso dei requisiti necessari al ruolo e allo svolgimento delle funzioni di RUP, in conformità all’art. 15, d.lgs. 31 marzo 2023, n.36 “Responsabile unico del progetto (RUP)” e al predetto allegato I.2 nonché individuato quale struttura organizzativa stabile di supporto al RUP, ai sensi dell’art.15, comma 6, d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, l’Ufficio Acquisti e Contratti della Direzione Amministrazione e Finanza;

TENUTO CONTO che con determina 105594/RU del 19 febbraio 2024 è stata indetta, ai sensi dell’art. 72, d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, una procedura telematica ristretta sopra soglia europea, mediante avviso di indizione di gara per un importo complessivo posto a base d’asta pari a 18.054.000,00 (diciottomilionicinquantaquattromila/00), di cui € 54.000,00 (cinquantaquattromila/00) per oneri relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso finalizzati all’eliminazione dei rischi da interferenze, IVA esclusa;

TENUTO CONTO che è stato pubblicato sul sito internet dell’Agenzia www.adm.gov.it - sezione amministrazione – trasparente, sul sito della Gazzetta Ufficiale della comunità Europea con numero 113904-2024 - Gara e sulla banca dati nazionale dei contratti pubblici in data 23 febbraio 2024, l’avviso di indizione gara prot. n. 0110583 del 21 febbraio 2024, per l’individuazione di operatori economici qualificati da invitare alla fase successiva di gara;

TENUTO CONTO che con determina 160350/RU del 13 marzo 2024 è stato costituito il Seggio di gara per la verifica della corrispondenza della “Documentazione amministrativa” relativa alla FASE 1 di presentazione delle manifestazioni d’interesse con quanto richiesto nel sopracitato avviso esplorativo;

TENUTO CONTO che sono stati invitati a partecipare solo gli operatori economici che, in sede di prequalifica, hanno auto-dichiarato i requisiti richiesti nell’avviso e trasmesso la relativa istanza di manifestazione d’interesse entro la data ultima fissata al giorno 11 marzo 2024, ore 12.00;

EVIDENZIATO che, ai sensi dell’art. 108, comma 2, d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 la fornitura deve essere aggiudicata mediante il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa



ADM

AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

DIREZIONE AMMINISTRAZIONE E FINANZA

individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, trattandosi di forniture di notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo;

VISTA la determina 370091/RU del 18.06.2024 con cui è stata nomina la Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte presentate dagli operatori economici che hanno presentato offerta;

TENUTO CONTO che la Commissione giudicatrice, nella seduta del 05 luglio u.s., verbale n.2, prot.n.180/RG ha rilevato che per tutte le società partecipanti risultavano mancanti/insufficienti i documenti a comprova dei requisiti di capacità economica-finanziaria e/o tecnico-professionale;

TENUTO CONTO che, al fine di sanare le carenze della documentazione trasmessa, è stato attivato il soccorso istruttorio, art. 101 del d.lgs n.36/2023, nei confronti di tutte le società partecipanti;

TENUTO CONTO che la società ITALARMS S.R.L, come risulta dal verbale n.3, prot.n.186/RG del 05 luglio 2024, al termine dei dieci giorni di rito indicati per l'assolvimento degli obblighi di cui sopra, non ha presentato alcun documento chiedendo, invece, il differimento dei termini per la presentazione della documentazione e dichiarando che la *"holding americana...causa delle festività (4 Luglio) hanno avuto un periodo di chiusura di 5 giorni"*;

PRESO ATTO che la procedura è stata bandita ai sensi dell'art. 72, comma 6, d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 *"... in quanto sussistono motivate ragioni di urgenza stanti nella perdita di finanziamenti dell'Unione europea che impediscono il rispetto dei termini ordinari previsti dalla medesima norma..."*;

CONSIDERATO che a) ai sensi dell'art. 101, comma 2, del decreto legislativo n. 36 del 2023: *"L'operatore economico che non adempie alle richieste della stazione appaltante nel termine stabilito è escluso dalla procedura di gara;* b) sul punto, l'orientamento più che consolidato è nel senso di ritenere che: *"la giurisprudenza ... ha più volte affermato la natura perentoria del termine per l'integrazione della documentazione, a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio, ai fini di un'istruttoria veloce ma preordinata ad acquisire la completezza delle dichiarazioni prima della valutazione dell'ammissibilità della domanda (su tutte, cfr. Cons. Stato, V, 22 agosto 2016, n. 3667; 22 ottobre 2015, n. 4849; 18 maggio 2015, n. 2504; III, 21 gennaio 2015, n. 189; incidentalmente anche Ad. Plen., 30 luglio 2014, n. 16), ribadita da ultimo dalla sentenza di questa sezione V, 29 maggio 2019, n. 3592 (con la quale si è precisato che la detta interpretazione risulta "coerente, oltretché con la ratio, anche con la lettera dell'attuale art. 83, comma 9, il quale espresse prevede: "in caso di inutile decorso del termine di regolarizzazione, il concorrente è escluso dalla gara;* c) lo stesso disciplinare di gara prevede all'art. 12 che: *"In caso di inutile decorso del termine, l'Amministrazione aggiudicatrice procede all'esclusione del concorrente dalla procedura"*; d) da tanto consegue la perentorietà del termine ed anche la sua intrinseca ragionevolezza (legata per lo più ad esigenze di celerità delle procedure di pubblici appalti, soprattutto in presenza di



ADM

AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

DIREZIONE AMMINISTRAZIONE E FINANZA

finanziamenti UE);

CONSIDERATO che i termini del soccorso istruttorio sono da intendersi perentori al fine di garantire le esigenze di celerità nelle procedure di appalto, nel cui contesto ogni possibile ritardo, con riferimento a qualsivoglia passaggio, è idoneo ad arrecare comunque un effetto negativo. Con ciò si vuole affermare che nel caso di specie, la celerità della procedura costituisce aspetto includibile al fine di garantire un meccanismo procedurale improntato alla massima efficienza ed efficacia;

CONSIDERATO altresì che vige un principio di autoresponsabilità e diligenza professionale, in capo ai concorrenti, per cui questi ultimi sono tenuti a sopportare le conseguenze di eventuali errori/omissioni commessi nella presentazione di documenti e dichiarazioni non conformi al bando (cfr Consiglio di Stato, Sez V, sent. 22.02.2021, n.1540) nonché ad un onere di vigilanza continua circa le informazioni e le comunicazioni che possono essere assunte in corso di gara;

PRESO ATTO che, nella peculiarità della situazione rappresentata dall'Operatore, la motivazione relativa al differimento dei termini non può essere accolta in quanto la scadenza fissata per l'integrazione documentale del soccorso istruttorio era fissata fino a tutto il giorno 15 luglio 2024, con ben otto giorni disponibili rispetto alla chiusura aziendale sopra richiamata;

VALUTATO altresì che i requisiti di qualificazione economico-finanziari e tecnico-professionali richiesti erano già noti alla data dell'avviso di qualifica del 21.02.2024 e confermati poi nella *lex specialis* di gara al paragrafo 6.3 "documenti a comprova";

PRESO ATTO che al paragrafo 13-DOMANDA DI PARTECIPAZIONE E DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA del disciplinare di gara è richiesta la presentazione tra la documentazione amministrativa dei "*Documenti a comprova dei requisiti specialis*";

CONSIDERATO che in fase di apertura della documentazione amministrativa, nella sezione di cui sopra, il concorrente non ha allegato la documentazione a comprova;

VALUTATO che il differimento richiesto dall'Operatore Economico potrebbe risultare lesivo del principio comunitario della *par condicio*, ovvero parità di trattamento e proporzionalità tra gli operatori che hanno preso parte alla procedura di gara di cui trattasi sin dalle prime fasi;

PRESO ATTO che, per le considerazioni sopra esposte, con nota prot. 466515/RU del 15.07.2024 la Stazione appaltante, sentito il RUP della procedura, non ha accolto la richiesta di differimento termini;



ADM

AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

DIREZIONE AMMINISTRAZIONE E FINANZA

IL DIRIGENTE

DETERMINA

ARTICOLO 1

di escludere dalla procedura di gara l'operatore economico ITALARMS S.R.L ai sensi dell'art.101, co.2 in quanto non ha *adempiuto alle richieste della stazione appaltante nel termine stabilito;*

ARTICOLO 2

di ammettere gli altri Operatori Economici alla fase successiva di gara;

ARTICOLO 3

di dare comunicazione di detto provvedimento alla Società ITALARMS S.R.L all'indirizzo di servizio elettronico di recapito certificato comunicato in sede di gara, tramite il Sistema nell'area "Comunicazioni", nonché pubblicazione sul sito dell'Agenzia alla sezione amministrazione trasparente.

ARTICOLO 4

avverso detto provvedimento è possibile proporre ricorso al T.A.R. LAZIO, ai sensi dell'articolo 120, comma 2-bis, del Codice del Processo Amministrativo entro 30 giorni decorrenti dalla sua pubblicazione sul profilo istituzionale Internet di questa Agenzia e sulle PAD ai sensi dell'articolo 28 del Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs.n.36/2023.

oooooooooooooooo

Gli obblighi di pubblicazione relativi al presente procedimento saranno assolti in linea con quanto disposto dal d.lgs. 36/2023 artt. 85 e segg e dall'art. 2 comma 3.1 Delibera 264/23.

VISTO

Il RUP

Dott. Luca Mogavero

firmato digitalmente

IL DIRIGENTE

Dr Cosimo Beatrice

firmato digitalmente